关于首届中国公平竞争政策的

学　资料

目　录

一、中央有关政策要　摘录……1

二、中华　民共和国反垄断法及修改说明……13

三、中共中央、国[redacted]

（2022 年 3 月 2　日）……37

、中共中央、国[redacted]

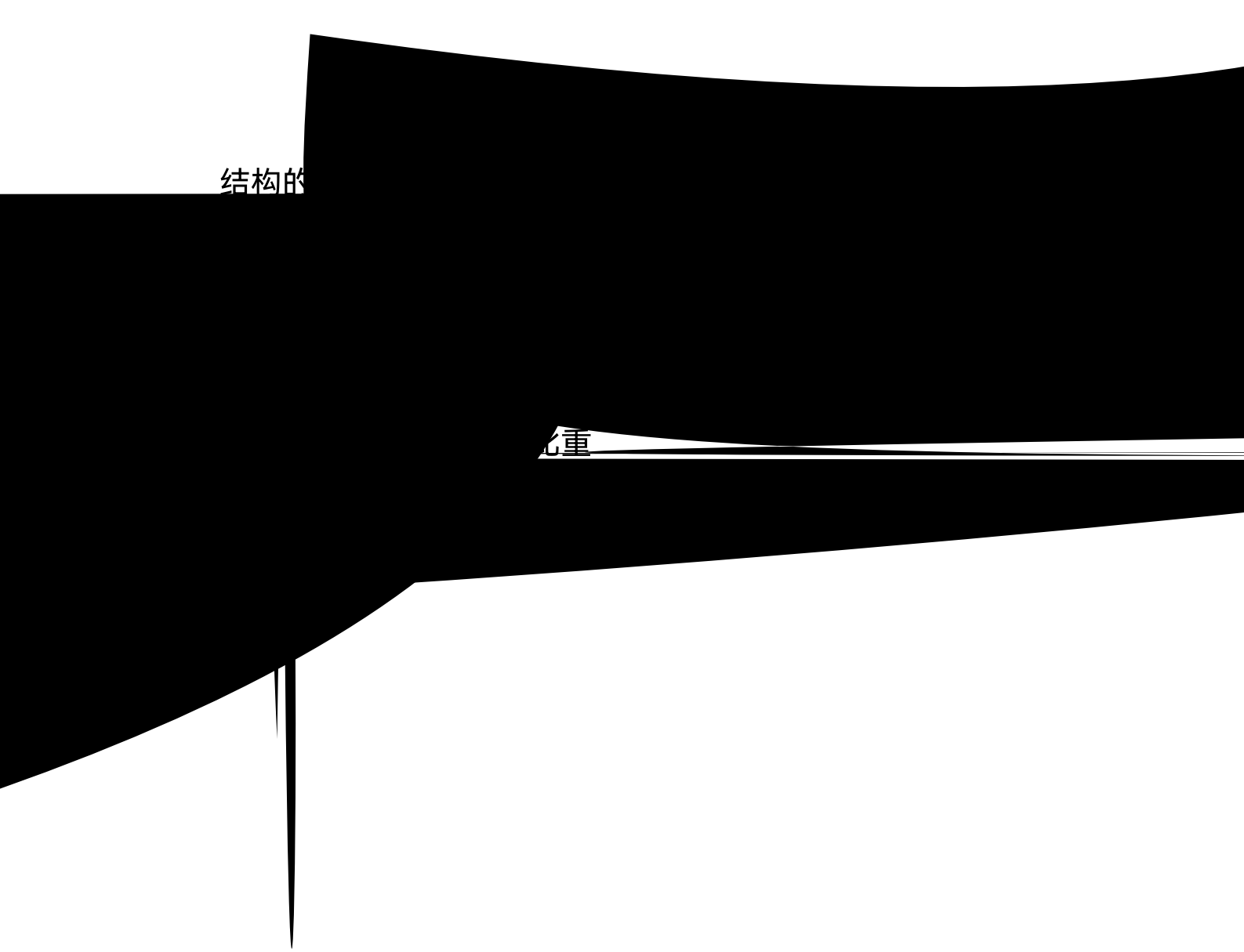
济体制的意见（2020 年　月 11 日）……2

五、国[redacted]

意见（国发〔201　〕34　）……73

六　　¢ß　　ü　　ß

结构的



[redacted]市场[redacted]公平竞争的各种[redacted]定[redacted]做法，支持民营企[redacted]发展，[redacted]市场主体活力。深化商事制[redacted]改革，打破行政性垄断，[redacted]加快要素价格市场化改革，放宽[redacted]，[redacted]新[redacted]完善宏[redacted]调控，发挥国家发展[redacted]划的[redacted]币、产[redacted]、区[redacted]等经济政策协[redacted]增[redacted]消费对经济发展的基础[redacted]对优化供[redacted]结构的关键[redacted]清晰、财力协调、区[redacted]明、标准科学、约[redacted]制[redacted]改革，健全[redacted]融资比重，[redacted]。[redacted]金融监管体系，[redacted]金融[redacted]。

（三）中共中

……

出，宏　政策要　化逆周期调节，　实　极的财

政政策和稳健的　币政策，适时预调微调，稳定总需　；　极的

模

币

机制

融资贵

竞

系，完善公平竞争制　，全面实　市场准　负面清单制　，改革生产许可制　，健全破产制　。　化竞争政策基础地位，落实公平竞争审查制　，加　才改进反垄断才反不正当竞争执法。健全以公平为原则的产权保护制　，建立知识产权　权惩罚性　偿制

[redacted]

……

——改革开放迈出新步伐。社　主义市场经济体制更加完善，高标准市场体系基本建成，市场主体更加　满活力，产权制　改革和要素市场化配置改革　得重大进展，公平竞争　　更加六　，

[redacted]供[redacted]

[redacted]推进改革开放，[redacted]

[redacted]

农[redacted]基[redacted]

稳健[redacted]

行系[redacted]结，巩固拓展[redacted]攻坚成果，做好同乡[redacted]

效衔[redacted]各种存量[redacted]险化[redacted]增量[redacted]险防范。

[redacted]年中[redacted]



要一视同仁

…

三　深化改革扩　开放，持　改善营商环境。加　市场体系基础制　建设，推进要素市场化配置等改革。　压　涉企审批

方改革经　开展营商环境　新试点。加　才　新收

才 防止资本无序扩张，　护公

力。支持民营企　健

改革。设立北　　广州期　交易　稳步推进农

农村、社　事　、　　，　〇

[redacted]力。落实

[redacted]

[redacted]场主

体意见，尊重市场[redacted]律，支持企[redacted]家专注[redacted]新、[redacted]心经营发

展。

推进财税金融体制改革。深化预算[redacted]效管理改革[redacted]增[redacted]预算

[redacted]管制

[redacted]行股

二、中华　民共和 国反垄断法及修改说明

中华人民共和国反垄断法

民代表大　常务委员

第十　　月 24 日第十三届全国

民代　　《关于修改〈中华　民共

和 国反　　

目　　录

第一章　总　　则

第二章　垄断协

第三章　滥用市场支配地位

第　章　经营者集中

第五章　滥用行政权力　　、限制竞争

第六章　对涉嫌垄断行为的调查

第七章　法律责任

第八章　附　　则

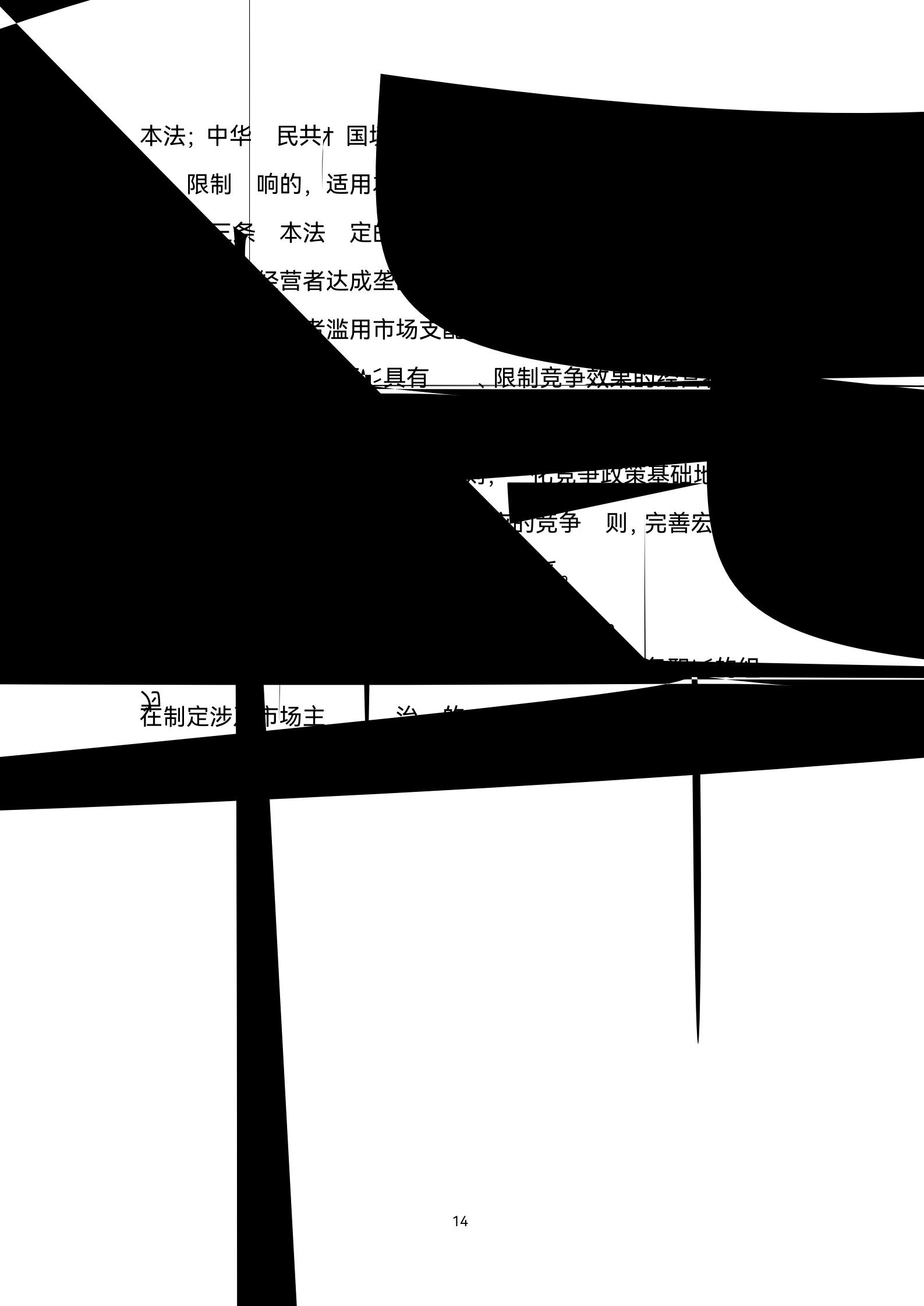
第一章　总　　则

第一条　为了预防和 制止垄断行为，保护市场公平竞争

运行效率，　护

经济健

　　民共　　济活动中的垄断行为，适用



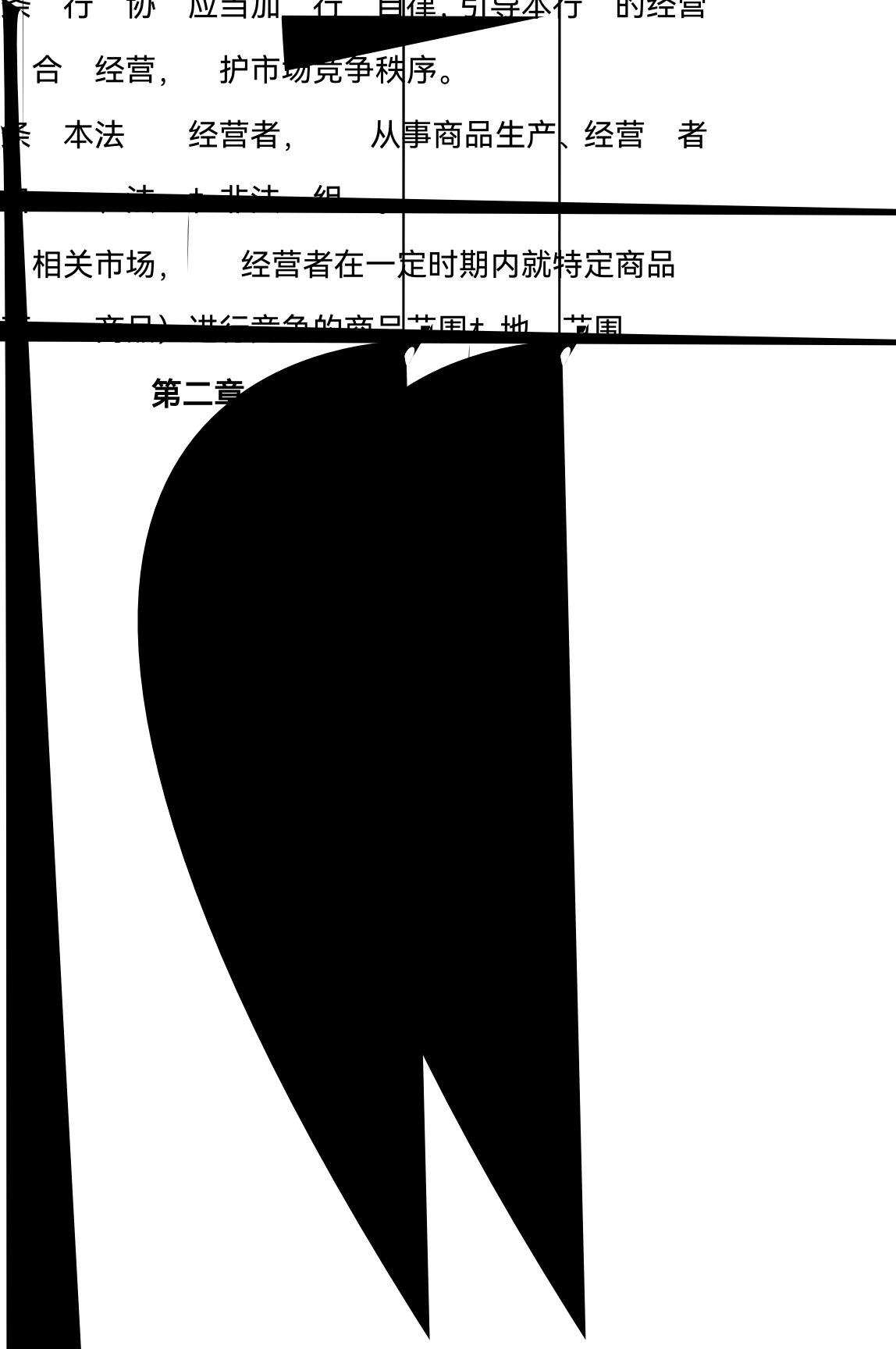
工作。

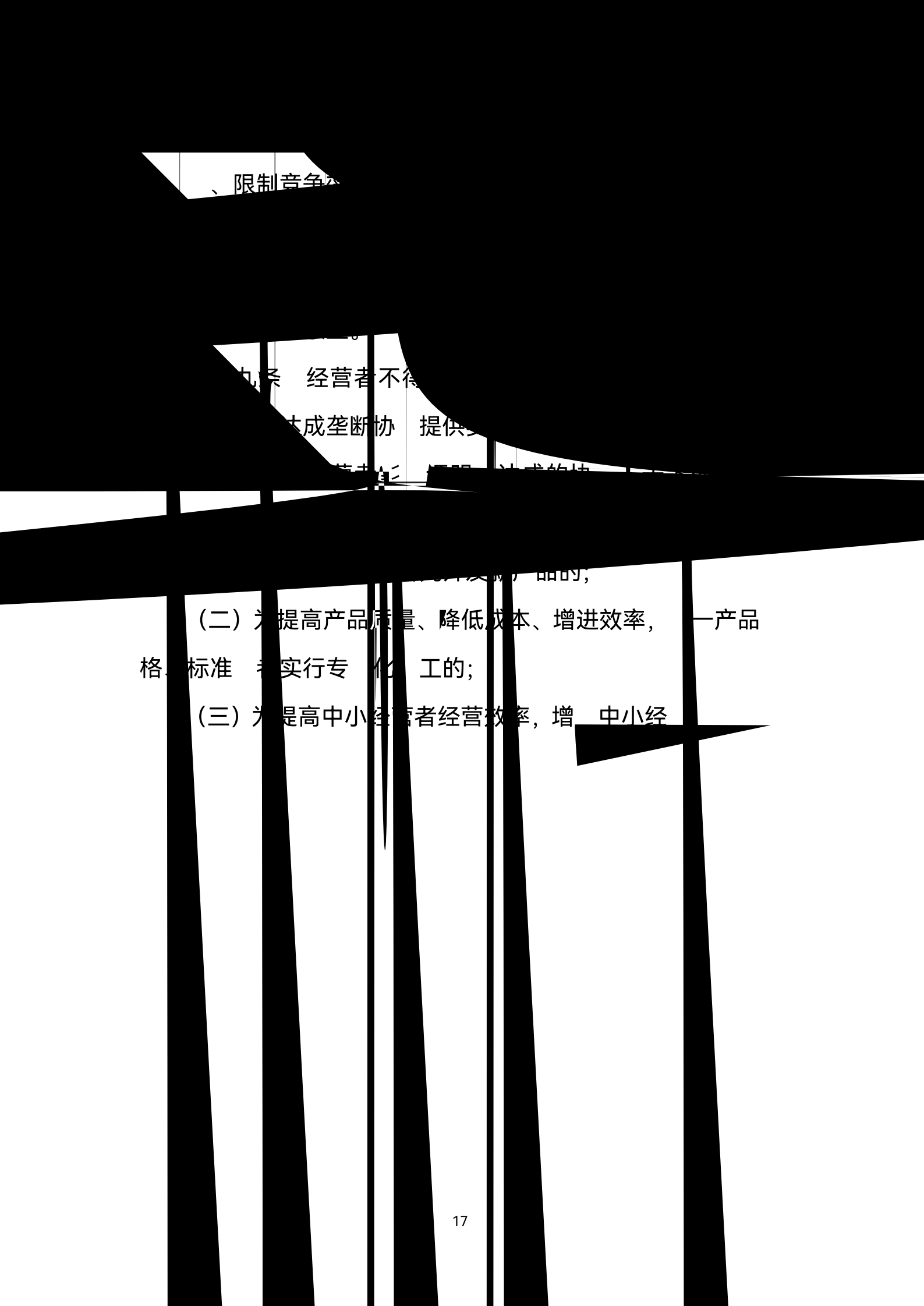
第十　条　行　协　应当加　行　自律，引导本行　的经营者依法竞争　合　经营，　护市场竞争秩序。

第十五　条　本法　　经营者，　　从事商品生产、经营　者提供　务的　　法人、非法　组　。

本法　　相关市场，　　经营者在一定时期内就特定商品者　务（以下　　商品）进行竞争的商品范围和地　范围。

第二章





、限制竞争

（二）为提高产品质量、降低成本、增进效率，统一产品格、标准或实行专业化分工的；

（三）为提高中小经营者经营效率，增强中小经

[redacted]以及相关市场的[redacted]

[redacted]经的能力；

（三）该经营者的财力和技术[redacted]

（五）其他经营者进入相关市场的难易[redacted]；

（六）与认定该经营者市场支配地位有关的其他因素。

第二十[redacted]有下列情形之一的，可以推定经营者具有市场支配地位：

（一）一个经营者在相关市场的市场份额达到二分之一的；

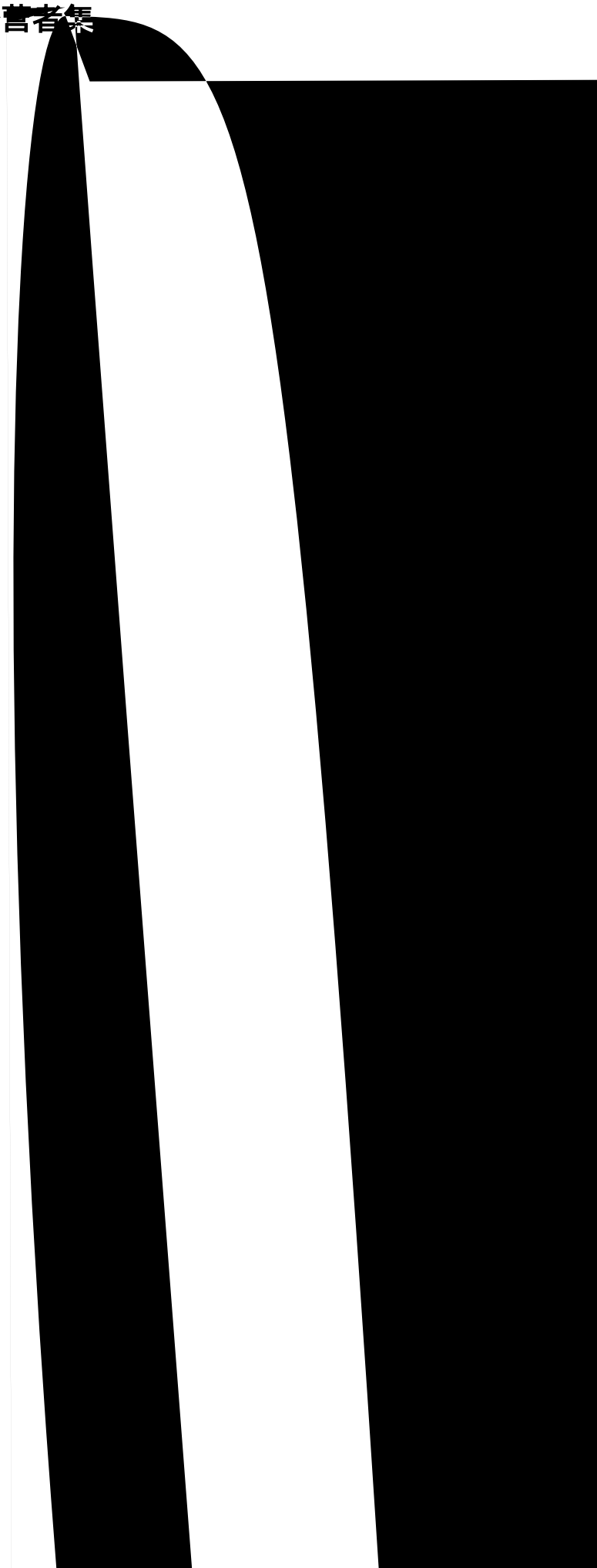
（二）两个经营者在相关市场的市场份额合计达到三分之二的；

（三）三个经营者在相关市场的市场份额合计达到[redacted]之三的。

有前款第二项、第三[redacted]定的情[redacted]其中有的经营者市场份额不[redacted]十[redacted]之一的，不应当推定该经[redacted]者具有市场支配地位。

被推定具有[redacted]场支配地位的经[redacted]有[redacted]支配地位的，不[redacted]当认定其具有市[redacted]配地位。

第四章　经营者集





[redacted] 经营者不得实 集中。

[redacted] 审查期限， 最长不得[redacted]

[redacted] 长审查期限的；

[redacted] 、资料不准[redacted]

[redacted] 有关情况发[redacted]

国[redacted]

集中。

第三十二条 有下列情[redacted]

以决定中止计算经营者集中[redacted]

（一）经营者未按照 [redacted]

法进行；

（二）出现对经营者集中[redacted]

实，不经核实将导致审查工[redacted]

（三）需要对经营者集中[redacted]

经营者提出中止请 。

自中止计算审查期限的[redacted]

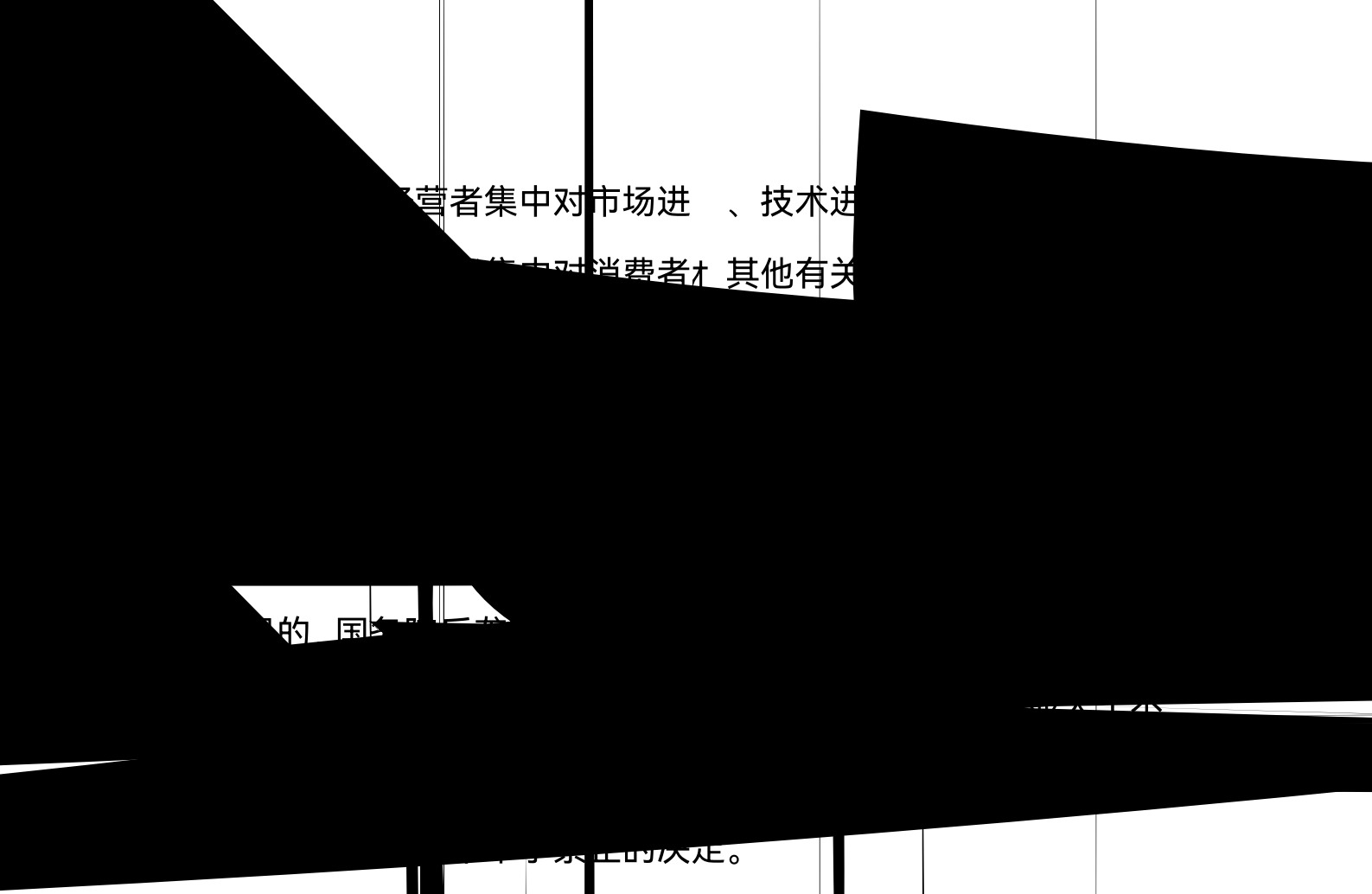
国[redacted]

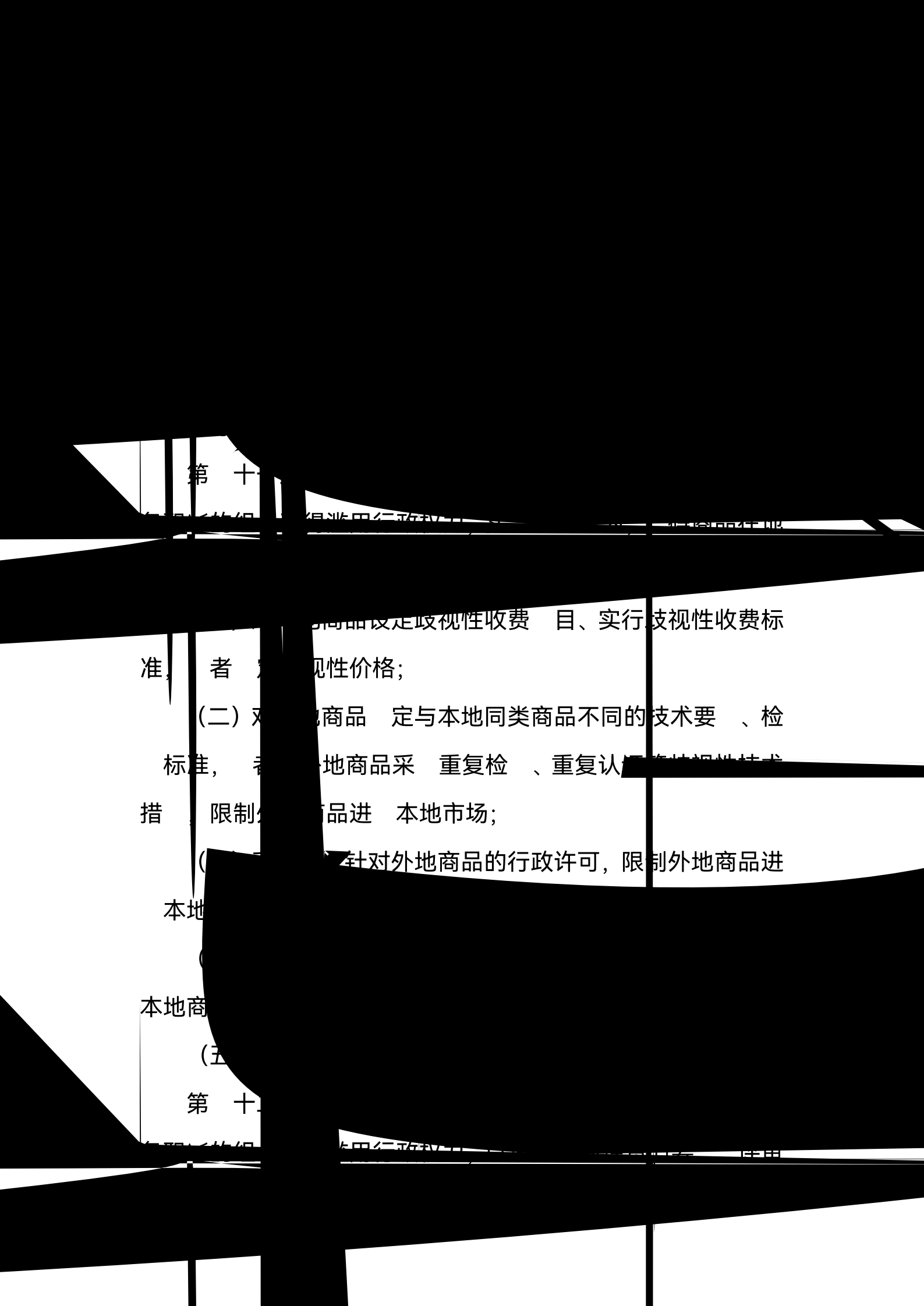
第三十三条 审查经营[redacted]

（一）参与集中的经营者在[redacted]

的控制力；

（二）相关市场的市场集中[redacted]

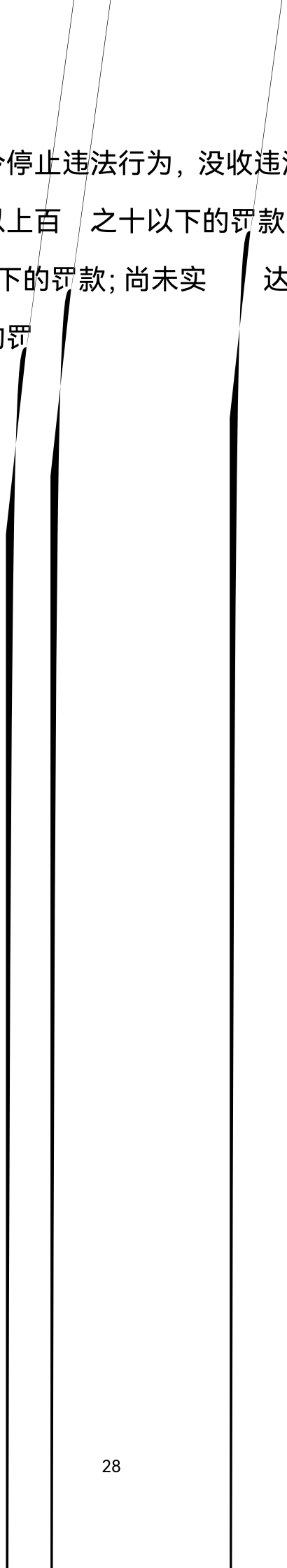




[redacted]

第五十二条　反垄断执法机构对涉嫌垄断行为调查核实后，认为构成垄断行为的，应当依法作出处理决定，并可以向

由反垄断执法机构责令停止违法行为，没收违法　得，并处上一年　　售额百　之一以上百　之十以下的罚款，上一年　没有售额的，处五百万元以下的罚款；尚未实　　达成的垄断协　的，可以处三百万元以下的罚



第五十九条　对本法第五十六条、第五十七条、第
定的罚款，反垄断执法机构　定具体罚款数额时，应当考虑违
的性质　　、持　时间以　消　违法行为后果的情况等因

组　应当将

　　反垄断执法机构　法实　的　材　调查，
提供有关　　信息，　者提供虚　材料、信　　者隐匿
毁、转移　　者有其他拒　　调查行　　由反垄断
执法机构责　　对单位处上一年　　售额百　　十以下的罚

款，上一年　没有　售额　者　售额难以计算的，处五百万元以下的罚款；对个　处五十万元以下的罚款。

第六十三条　违反本法　定，情节特别严重、　响特别恶劣、造成特别严重后果的，国[redacted]六条、第五十七条、第五十八条、第六十二条　定的罚款数额[redacted]二倍以上五倍以下　定具体罚款数额。

第六十　条　经营者因违反本法　定受到行政处罚的，按国家有关　定将　信用记录，并向社　公示。

第六十五[redacted]对反垄断执法机构依据本法第三十　条、第十[redacted]条作出的[redacted]定不　的，可以先依法申请行政复　；对行政[redacted]定不　的，可以依法提　行政诉　。

对反垄断执[redacted]机构作出的罚款　定以外的决定不　的，可依法申请行政复　；　者提　行政诉　。

第六十六[redacted]反垄断执法[redacted]构工作　员滥用职权、玩忽职[redacted]徇私舞弊　者[redacted]执法过　中　的商　秘[redacted]、个　隐[redacted]个　信[redacted]，依法[redacted]处　。

第六十七[redacted]违反本法[redacted]构成犯罪[redacted]依法追究刑事责任。

第八章[redacted]

第六十九条　农　生产者及农村经济组　在农产品生产、加工、　售、运　、储存等经营活动中实　的联合　者协同行为，不适用本法。

第七十条　本法自 2008 年 8 月 1 日　　行。

关于《中华人民共和国反

行。同时，随着我国社　主义市场经济的发展，反垄断法在实中也暴露出相关制　　定较为原则、对部　垄断行为处罚力　不　、执法体制需要进一步健全等问题。特别　随着平台经济等新　态快　发展，一些大型平台经营者滥用数据、技术、资本等优　实　垄断行为、进行无序扩张，导致　碍公平竞争、抑制　新、扰乱经济秩序、损害消费者权益等问题日益突出，迫切需要明　反垄断相关制　在平台经济领　的具体适用　则，以加　反垄断监管。修改完善反垄断法，　我国社　主义市场经济发展的内在要　，　助力构建新发展格局的客　需要，十　　要也非常迫切，并　别列　全国　大常委　才　国[redacted]计划。

为贯彻落实党中央、国[redacted]《中华　民共才　国反垄断法（修订草　送审稿）》，并向社　公开征　意见。司法部征　了有关部　、省级政府才　部　行　协　、企　的意见，并　同市场监管总局就有关问题多次　通协调、反复修改完善，形成了《中华　民共才　国反垄断法（修正草　）》（以下简　草　）。草　已经国[redacted]

二、修改的总体思路才　主要内容

在反垄断法修改过　中，主要遵循以下思路：一　深　贯彻落实　近平总书记关于　化反垄断才　防止资本无序扩张的重要　示精神才　党中央、国[redacted]二　坚持问题导向才　目标导向，处理好　范与发展的关系，针对

等特点，在完善基本制　　则的同时，为制定反垄断
配　　定留出空间。

草　共 27 条，
容如下：

（一）明　了竞
位。草　在　定国
全公平竞争审查制

定时，应当进行公平竞争审查。（第一条、第二条）

（二）　　完善反垄断相关制　　则。草　总结反垄断执法实践，借
包括：增加
及平台　则
其他经营者
实质性帮助（第七
执法机构　定的标准的，原则上不予禁止（第八条）；明　　定具有市场支配地位的经营者利用数据、算法、技术以及平台　则

[redacted]

[redacted]

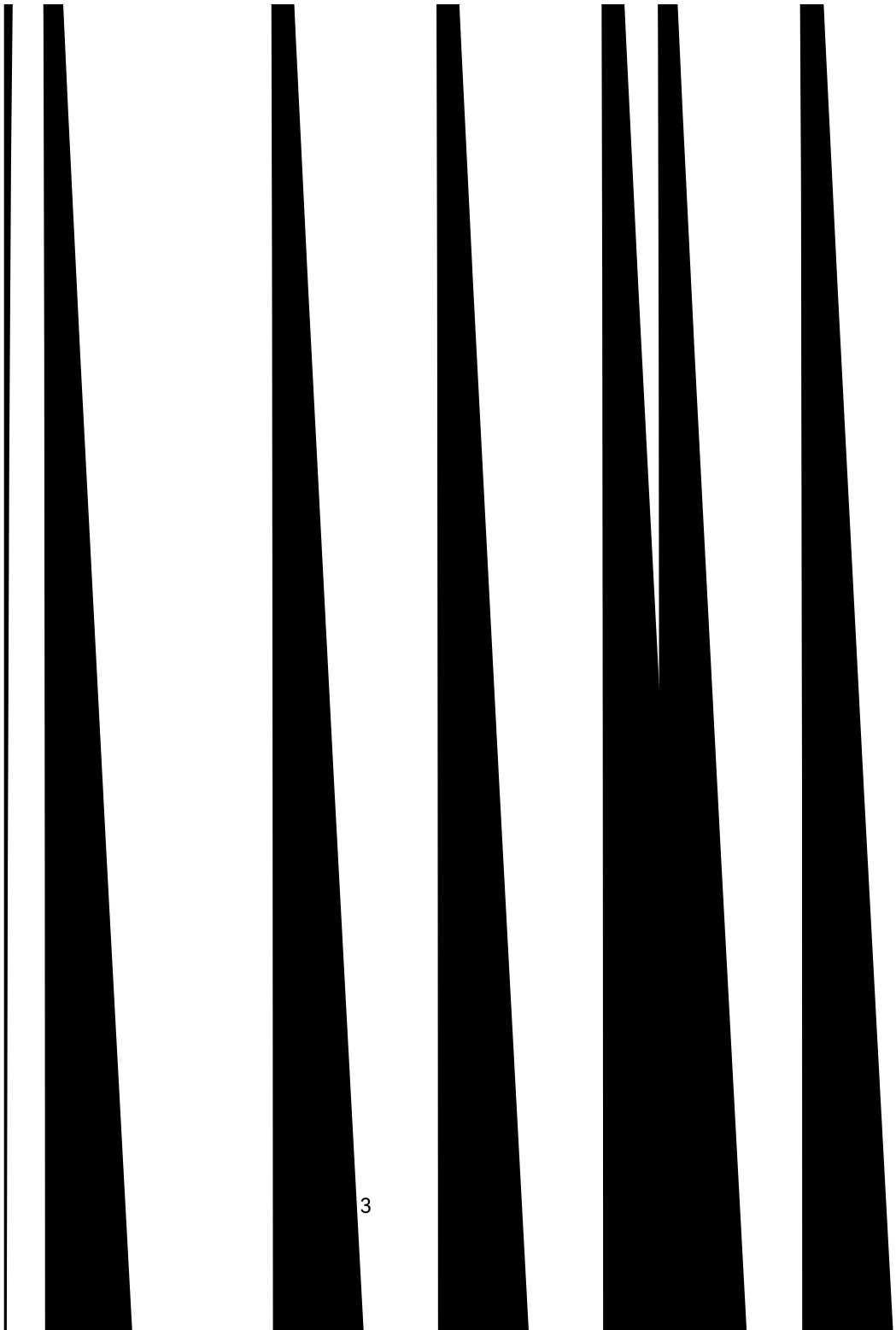
垄断执法机构可以对其法定代表　者负责　进行约谈，要　其采　措　进行整改。（第十　条、第十五条）

（　）完善法律责任，加大处罚力　。针对反垄断执法中反映出的问题，大幅提高了对相关违法行为的罚款数额，增加了对

达成垄断协　的经营者的法定代表　、主要负责　直　责任员的处罚　定。（第十六条、第十七条、第十八条、第二十一条、第二十二条）增加了信用惩戒的　定。（第二十三条）

此外，根据机构改革情况，明　国[redacted]为国[redacted]

为更好　护　　票　　稳



三、中共中央、国[redacted]

中共中央、国务院关于

为一个可持　的厂史过　。

——立破并举，完善制　。从制　　　　明　阶段性[illegible]

　　压茬推进　一市场建设，同时[illegible]

　　题，加快清理废　　碍[illegible]

　　各种封闭小市场、自[illegible]

　　为政府。坚持市场[illegible]

　　定性作用，更好发[illegible]

　　　　，用　用好超大　模市场[illegible]

优　，让需　更[illegible]引领优化供　，让供　更好地　[illegible]

以[illegible]

竞争[illegible]

一致[illegible]

境[illegible]

[illegible]

的[illegible]力，有序扩大　一大市场的　[illegible]

（三）主要目标

市场更好联通。推 制 型开放，增 在全球产 供应 新
中的 响力，提升在国际经济治理中的话语权。

二、 化市场基础制 则 一

（ ）完善 一的产权保护制 。完善依法平等保护各种
经济产权的制 体系。健全 一 范的涉产权纠 执法
化执法司法部 协同，进一步 范执法领 涉产权
序，进一步明 才 一行政执法、司法裁判标
与刑事司法双向衔 机制，依法保护企 产权
知识产权诉 制 新，完

依法开展市场主体 记注册工作，建立全国 一的 记注册数据
标准 企 名 自主申 行 字词库， 步实现经营范围 记的
从
一表述。制定全国 通 范 Ô ò ñ

[redacted]健全城乡 一的土地才劳力力市场。 增量建设
[redacted]地，实行 一 划， 化 一管理。完善城乡
[redacted]标、补 耕地 标 区 交易机制。完
[redacted]权转让、出租、 押二级市场。健全
[redacted]进劳力力、 才 地区顺畅
[redacted]用地 模与农 转移 口
[redacted]产才 权利担保
[redacted] 监管，
[redacted]
力较 的区 性股权市场，开展制 才 [redacted]
性股权市场才全国性[redacted]
基础设 互联互通 实现 券市场要素自由 力。发

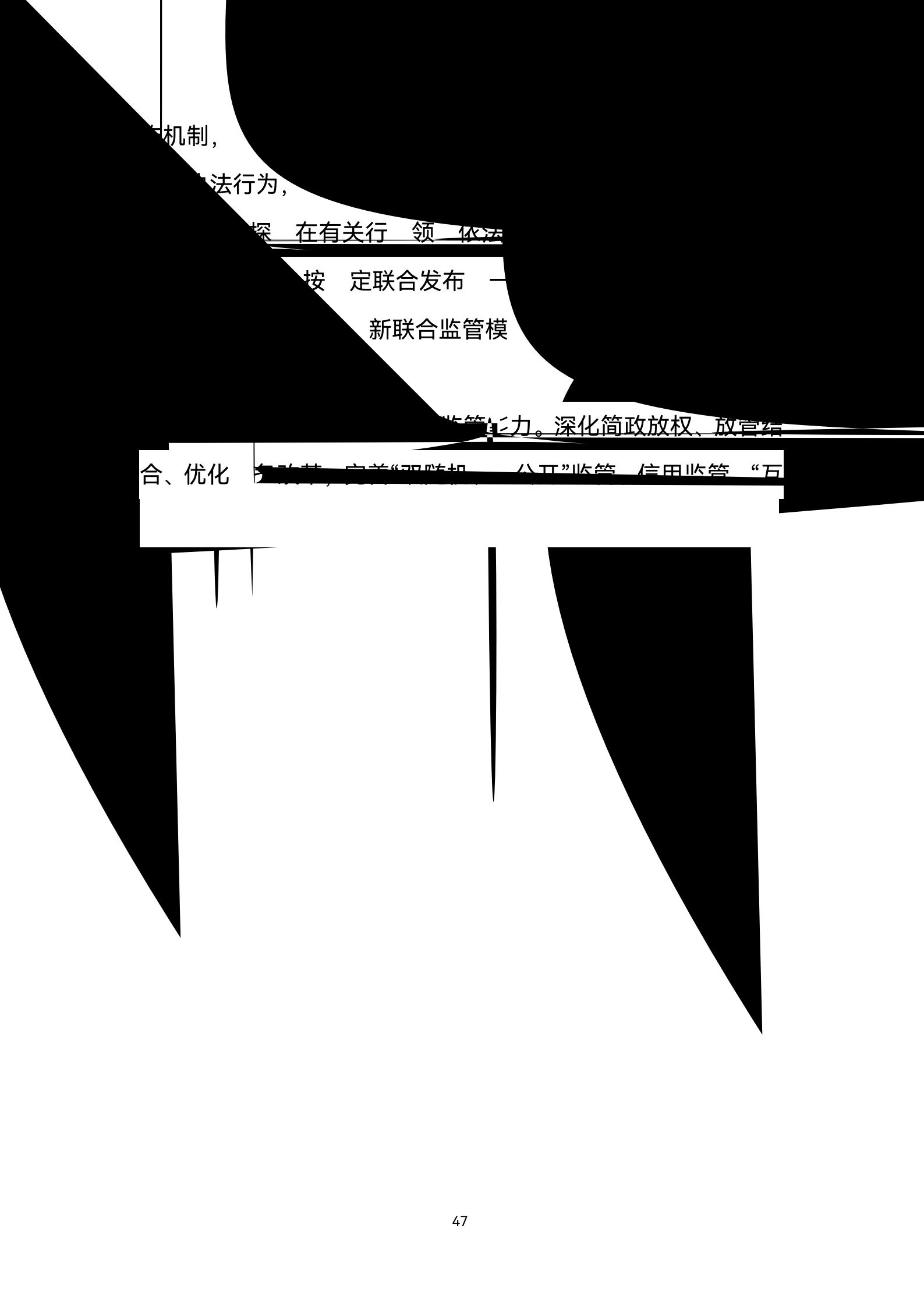
检测[redacted]建设[redacted]消费品质量标准与国际[redacted]

步畅通商品异地、异店退换　通道，提升消费者售后体　。畅通消费者投诉举　渠道，优化消费纠　　决　　与反馈机制，探推进消费者权益保护工作部门间衔　联动机制。建立完善消费投诉信息公示制　，促进消费纠　源　治理。完善　[illegible]消费管理办法。围绕住房、　育　训、医疗卫生、　老托育等重点民生领　，推动形成公开的消费者权益保护事　清单，完善纠　协商处理办法。

六、推进市场监管公平　一

（十九）健全　一市场监管　则。加　市场监管行政立法工作，完善市场监管　序，加　市场监管标准化　范化建设，依法公开监管标准和　则，增　市场监管制　和政策的[illegible]期性。对食品药品　全等直　关系群众健[illegible]的重点领域，落实最严谨标准、最严格监管、最严厉处罚、最严肃问责。畅

对互（　十）　化　一市场监管　法。推进　　一市场下一体化监管。加　对工　建设领　　一公正监管，依　依法严厉查处违　违法行[illegible]为　　监工　　查，　〇



机制，

法行为，

探　在有关行　领　依法

按　定联合发布　一

新联合监管模

监管能力。深化简政放权、放管结

合、优化　改革，完善“双随机　公开”监管　信用监管　“互

（二十五）清理废　　碍依法平等准　入退出的　定做法。

法律法　明　　定外，不得要　企　　须在某地　记注册，不得为企　　区　经营　迁移设置　碍。不得设置不合理和歧视性的准　、退出条　以限制商品　务　要素资源自由　动。不得以备　、注册、年检、认定、认　　定　要　设立　公司等形式

利

加快完善[redacted]

等资源 地区 行 共享。

八、组 实 保

（二十七）加 党的领导。各地区各部门要 认识建设全国 一大市场对于构建新发展格局的重要意义，切实把思想[illegible]行动 一到党中央决策部署上来，做到全国一盘棋 一大市场畅通大循环， 保各 重点任务落到实处。

（二十八）完善 励约束机制。探 研究全国 一大市场建设标准 南 对 极推动落实全国 一大市场建设、 得突出成效的地区可按国家有关 定予以奖励。动态发布不当干预全国一大市场建设问题清单，建立典型 例通 约谈[illegible]问题整改制 着力 决 碍全国 一大市场建设的不当市场干预[illegible]不当竞争行为问题。

（二十九）优先推进区 协作。结合区 重大

的部[redacted]协调机制，加大[redacted]协调力[redacted]，[redacted]化跟[redacted]评估，及时督促检查，推[redacted]动各方抓好贯彻落实。加[redacted]宣传引导[redacted]舆论监督，为全国[redacted]一大市场建设营造良好社[redacted]氛围。重大事[redacted]及时向党中央、国[redacted]报请示[redacted]告。

、中共中央、国[redacted]

制的意见

中共中央、

更高层次、更高目标上推进经济体[illegible]革及其他各方面体制改革，构建更加系[illegible]完备、更加成[illegible]定型的高[illegible]制，现提出如下意见。

一、总体要[illegible]

（一）[illegible]

导，全[illegible]

坚[illegible]

市　　制

公司出资企　，探

支持　合各　的　合　有制

以年，加快完善国有企　法　治理结构和
市场化经营机制，健全经理层任期制和契约化管理，完善中国特色现代企　制　。对　合　有制企　，探　建立有别于国有独资、全资公司的治理机制和监管制　。对国有资本不再　对控股的　有制企　，探　实　更加灵活高效的监管制　。

（三）稳步推进自　断行　改　。

制约市场竞争的各类 碍 隐性壁垒，营造各种 有制主体依法平等 用资源要素、公开公平公正参与竞争、同等受到法律保护的市场环境。完善支持非公有制经济进 [redacted]

细则 具体办法，大幅放宽 [redacted] 释放更大发展空间。健全支持中小企 发展制 ，增加面向中小企 的金融 [redacted] 机构。完善民营企 融资增信支持体系。健全民营企 直 融资支持制 。健全清理 防止 欠民营企 中小企 账款长效机制，营造有利于化 民营企 之间 [redacted] 清政商关系的政策体系，建立 范化机制化政企 通渠道， 励民营企 参与实 重 [redacted]

三、夯实市 [redacted] ，保 市场公平竞争

建设高标 [redacted] 完善产权、市场准 、公平竞争 制 ， [redacted] 有效运行的体制基础。

（一）全 [redacted] 建全产 清 [redacted] 法 资本 何

化到集体经济组 成员， 新农村集体经济有效组 形 运行机制，完善农村基本经营制 。完善 细化知识产权 造、运用、交易、保护制 则，加快建立知识产权 权惩罚性 偿制 ，加 企 商 秘密保护，完善新领 新 态知识产权保护制 。

（二）全面实 市场准 负面清单制 。推行“全国一张清单”管理模 ， 护清单的 一性 权威性。建立市场准 负面清单 态调整机制 第三方评估机制，以 [redacted] 步放宽准 限制。建立 一的清单代码体系， 清单事 与行政审批体系紧密衔 、相互匹配。建立市场准 负面清单信息公开机制，提升准 政策透明 负面清单 用便捷性。建立市场准 评估制 定期评估、 查、清理各类显性 隐性壁垒 推动 [redacted] 竞争审查制 。完善竞争政策框 ，建 [redacted] 竞争政策实 机制， 化竞争政策基础地位。 化公平竞争审查的刚性约束，修订完善公平竞争审查实 细则，建立公平竞争审查 查、考核、公示制 ，建立健全第三方审查 评估机制。 做好增量审查 存量清理， 步清理废 碍全国 一市场 公平竞争的存量政策。建立违反公平竞争问题反映 举 绿色通道。加 改进反垄断 反不正当竞争执法，加大执法力 ，提高违法成本。 育 弘扬公平竞争文化，进一步营造公平竞争的社 环境。

、构建更加完善的要素市场化配置体制机制，进一步 发

全社　　造力ㄔ 市场活力

以要素市场化配置改革为重点，加快建设　一开放、竞争有序的市场体系，推进要素市场制　建设，实现要素价格市场决定、ㄌ力自主有序、配置高效公平。

（一）建立健全　一开放的要素市场。加快建设城乡　一的建设用地市场，建立同权同价、　转顺畅、收益共享的农村集体经营性建设用地　市制　。探　农村宅基地　有权、资格权、用权“三权　置”，深化农村宅基地改革试点。深化　籍制　改革，放开放宽　个别超大城市外的城市落　限制，探　实行城市群内　口通迁、居住证互认制　，推ㄓ公共资源中按城市行政等级配置向按实际　务管理　同　模配置转变，加快建立　范、透明开放、有活力、有韧性的资本市场，加　资　　制　建设，推ㄌ以信息披露为核心的股票发行注　　制退市ㄔ主ㄌ退市制　，提高上市公司质量　　探　实行公司信用类　券发行注册管理制。　　构ㄔ 融资需　相适应、多层次、广覆盖、有差　　快　育发展数据要素市场，建立数据资源清单　　权　界定、开放共享、交易　通等标准ㄔ措　，　　源价值。推进数字政府建设，加　数据有序共享　　信息。

（二）推进要素价格市场化改革。　　场决定价格的机制，最大限　少政府对价格形成的　　完善城镇建　城镇低

效用地再开发，在

率体系，更好发挥

¢ 果府禁



事权，　少并　范中央
预算制

[redacted]

体制机制。

（六）以一　营商环境建设为牵引持　优化政府　务。[redacted]推进“放管　”改革，深化行政审批制　改革，进一步精简行政许可事　，对　有涉[redacted]行政许可事　实行“[redacted]”改革，大力推进“照后　[redacted]”[redacted]审批制　改革，简[redacted]制改革，依托全[redacted]。　新行政管理[redacted]推进全国一体化政[redacted]智能等技术手段进行行政管理的制[redacted]

[redacted]制改革，建[redacted]市场化、法治化[redacted]商环境。

（七）构建适应高质量发展要　的社[redacted]型监管机制。完善诚信建设长效机制，推进信[redacted]政府部门信用信息向市场主体有序开放机制[redacted]征信体系，　育具有全球话语权的征信机构[redacted]实　“信易＋”工　。完善失信主体信用修复机[redacted]删当理体系，建立健全政府失信责任追究制[redacted]、质量监管、　全监管，加　违法惩戒。加　市[redacted]健全以“双随机、一公开”监管为基本手段、以重[redacted]以信用监管为基础的新型监管机制。以食品　全、[redacted]疫苗全为重点，健全　一权威的全过　食品药品　全[redacted]完善

网络市场　制体系，促进网络市场健[illegible]对新一代的包容审慎监管制　。

六、坚持[illegible]完善民生保　制　，　　平正义

坚持按劳　配为主体、多种　配　　优化收　　配格局，健全可持　的多层次社　保　体　　发展成果更多更公平惠及全体　民。

（一）健全体现效率、促进公平[illegible]制　。坚持多劳多得，着重保护劳[illegible]得，增加劳[illegible]线劳[illegible]者劳[illegible]收　配中的比　　增长的同时实现居民收　同步增长，在劳[illegible]生产率提[illegible]

则体系，实　更大范[redacted]领　、更深层次的全面开放。

（[redacted]持一[redacted]为重点构建对外开放新格局。坚持互[redacted]略，[redacted]建“一带一路”走深走实，[redacted]高质量发[redacted]金、[redacted]员更大范围　通，依托各类开发[redacted]产[redacted]市场、　则、标准方面的[redacted]机[redacted]沿边地区开放力　，推[redacted]力协同开放，加快形成陆[redacted]。

[redacted]贸易港等对外开放高地建设。[redacted]范围复制推广改革成果。建设[redacted]港新片区，赋予其更大的自主发[redacted]限。　焦贸易投资自由化便利化，[redacted]。

（三）健[redacted]则。推进贸易高质量发展，拓展对外贸易多[redacted]口产品附加值，推动加工[redacted]好中国国际进口博览[redacted]更大　模增加商品和[redacted]总[redacted]平，努力消[redacted]非关税贸易壁垒，大幅[redacted]进成本，促进贸易平衡发展。推动制造　、[redacted]在更多领　允许外资控股　独资经营，全面[redacted]　外的限制。健全外商投资准　前国民待[redacted]制　型开放。健全[redacted]国家　全审查、反垄断

审查、国[redacted]

进对外投[redacted]

促进内外[redacted]

护外资合法权益。[redacted]

[redacted]能合作，极开展第三方市场[redacted]

[redacted]极参与全球经济治理体系变革。护完善多边贸易

体制，护世界贸易组在多边贸易体制中的核心地位，[redacted]准

[redacted]参与世界贸易组改革、极参与多边贸易则谈判[redacted]

[redacted]的国际经贸

[redacted]构建面向全球的高标准自由贸易[redacted]

[redacted]共建“一带一路”倡及联合国、上海合作组、金[redacted]

家、二十国集团、亚太经合组等多边区次区合作机[redacted]

极参与全球经济治理公共产品供，构建全球互联互通[redacted]

关系，加与相关国家、国际组的经济发展倡、划[redacted]

的对[redacted]。推动国际币基金组份额与治理改革以及世界[redacted]

票权改革。极参与国际宏经济政策通协调及国际经济[redacted]

体系改革建设，提出更多中国倡、中国方。

八、完善社主义市场经济法律制，化法治保[redacted]

以保护产权、护契约、一市场、平等交换、公平竞[redacted]有效监管为基本导向，不断完善社主义市场经济法治体系[redacted]保有法可依、有法依、违法究。

（一）完善经济领法律法体系。完善物权、权、[redacted]

场主体有序退出。修订反垄断法，推动社　信用法
竞争市场环境。制定和完善发展　划、国土空间　划、自
资源资产、生态环境、农　、财政税收、金融、涉外经贸等方面
法律法　。按照包容审慎原则推进新经济领　立法。健全重大改
革特别
序经
改革试
(
执法体制
执法行
职
职责、权限、
上权力
滥用　完善审计制　，对公共资金、　领导

部履行经济责任情

受能力评估。推动审批监管、执法和

监督机制改革和制　建设。依法

推进财政预算、公共资源配置、重大建设　目批准和实　、社

建设等领　政府信息公开。

）完善发展市场经济监督制　和监督机制。坚持和完善

家监督体系　　化政治监督，严格约束公权力，推动落实

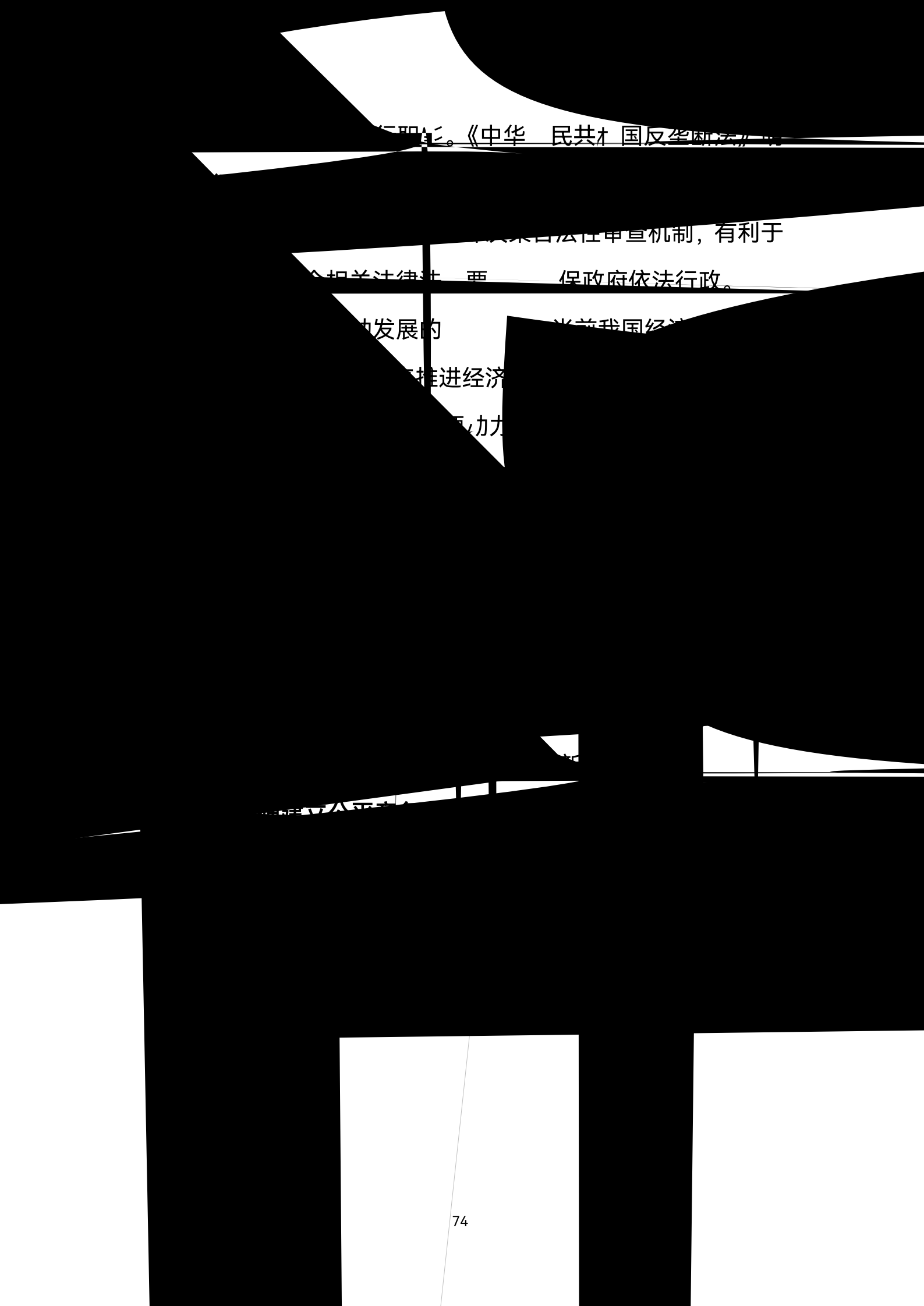
监督

建设　　决　　易　　沸

完善社　主义市场经济体制的重大意义，把党的领导贯穿于深化经济体制改革和加快完善社　主义市场经济体制全过

五、国[redacted]的意见

国





，应当进行公平竞争审查。

行政法 [redacted] 草过 中进行公平竞争审查。未进行自我审查的，不得提交审 。

（二）审查方 。政策制定机关

2.商品流通要素自由流动标准。

（1）不得对外地商品进

(3

制　实　工作　时总结成效，经　　推动制　不断完善，在

策制定机关开展公平竞争审查和相关政策措施清理废止工作，保障公平竞争审查制度有序实施。各地区、各部门要紧密结合实际，制定相关政策措施清理废止工作方案，明确工作方式、工作步骤和时间节点，加强分类指导，保障本地区、本部门相关政策措施清理废止工作稳妥推进。

（五）加强宣传培训。有关部门要切实加大宣传培训力度，加强政策解读和舆论引导，增进全社会对公平竞争审查制度的认识和理解，为公平竞争审查制度实施营造

策的渠道，加[redacted]对权力运行的社[redacted]监督和约束。

（三）加[redacted]执法监督。对涉嫌违反公平竞争审查标准的政策措[redacted]，任何单位和个[redacted]有权举[redacted]，有关部门要及时予以处理；涉嫌违反《中华[redacted]民共和国反垄断法》的，反垄断执法机构要依法调查核实，并向有关上级机关提出处理建[redacted]。[redacted]情况和处理建[redacted]要向社[redacted]公开。政策制定机关要及时纠正[redacted]和限制竞争的政策措[redacted]，[redacted]护公平竞争的市场秩序。

（[redacted]）[redacted]化责任追究。对未进行公平竞争审查[redacted]者违反公平竞争审查标准出台政策措[redacted]，以及不及时纠正相关政策措[redacted]的地方政府和部门，有关部门依法查实后要作出严肃处理。对失职渎职等需要追究有关[redacted]员党[redacted]政[redacted]责任的，要及时将有关情况移送[redacted]检监[redacted]机关。

国[redacted]院

201[redacted]年[redacted]月1日

六、市场监管总局、发展改革委、财政部、商[redacted]

平竞争　　买亲

公平平

部门 者本级 民政府 定的相关部门进行公平竞争审查。 草
部门在审查过 中，可以 同本级市场监

者、法律顾问、专　机构的意见。征　上述方面意见的，应当在书面审查结论中说明有关情况。

各级联席　　办公室可以根据实际工作需要，建立公平竞争审查工作专家库，便于政策制定机关进行咨订。

第九条　政策制定机关可以就公平竞争审查中遇到的具体问题，向本级联席　　办公室提出咨订。提出咨订请　的政策制定机关，应当提供书面咨订函、政策措　文稿、　草说明、相关法律法　依据及其他相关材料。联席　　办公室应当在收到书面咨订函后及时研究回复。

对涉及重大公共利益，且在制定过　中被多个单位　者个　反映　者举　涉嫌　　、限制竞争的政策措　，本级联席　　办公室可以主动向政策制定机关提出公平竞争审查意见。

第十[illegible]　对多个部　联合制定　者涉及多个部　职责的政策措　，在公平竞争审查中出现较大争　　者部　意见难以协调一致时，政策制定机关可以提请本级联席　　协调。联席　　办公室认为　有　要的，可以根据相关工作　则召开　　进行协调。仍无法协调一致的，由政策制定机关提交上级机关决定。

第十[illegible]条　政策制定机关应当对本年　公平竞争审查工作进行总结，[illegible]次年 1 月 1　日前将书面总结　告　送本级联席　办公室。

地方各[illegible]联席　　办公室汇总形成本级公平竞争审查工作总体情况，[illegible]次年 1 月 20 日前　送本级　民政府和上一级联席

办公室，并以适当方　向社　公开。

第十二条　对经公平竞争审查后出台的政策措　，政策制定机关应当对其　响　一市场ｔ公平竞争的情况进行定期评估。评

.以行政许可、行政检查、行政处罚、行政　制等方　，
制　者变相　制企　转让技术，设定　者变相设定市场准　不　退
出　碍。

（二）未经公平竞争不得授予经营者特许经营权，包括　不
限于：

1.在一般竞争性领　实　特许经营　者以特许经营为名增
设行政许可；

2.未明　特许经营权期限　者未经法定　序延长特许经营
权期限；

3.未依法采　拍[redacted]营权授予特定经营者

4.设置歧视性[redacted]

（三）不得限[redacted]

[redacted]

1.以明　要　[redacted]
不予　　平台　者[redacted]
者变相限定经营、[redacted]

2.在[redacted]
组　形　，[redacted]
[redacted]
[redacted]

经营者提供商品[redacted]

（ ）不得设置没有法律、行政法[redacted]者国[redacted]

审批 者具有行政审批性质的事前备[redacted]序，包括 不限于：

1.没有法律、行政法[redacted]者国[redacted]

事 ，增加行政审批环节[redacted]

2.没有法律、行政法[redacted]者国[redacted]

变相限制外地经营者参加本地[redacted]

[redacted]没有法律、行政法[redacted]者[redacted]

本地注册设立[redacted]支机构，在本地[redacted]

社[redacted]保[redacted]者[redacted]

[redacted]

第十五条　　响生产经营成本

（一）　不得违法　予特定经营　　包括　不限于：

1.没有法律、行政法　　者国　　予特定经营者财政奖励　补贴；

2.没有　　的税收法律、法　　经营者税收优惠政策；

3.没有法律、行政法　　者国　　特定经营者优惠政策；

4.没有法律、行政法　　者国　　污权限等方面　予特定经营者特

.没有法律、行政法　　者国　　、缓征　　征行政事　性收费　　金、住房公　金等。

予特定经营者的优惠政策应　　。

（二）　财政支出一般不得　　者缴　的税收　非

[redacted]费用，主要　没有法律、行政法　　者国[redacted]

根据经营者　模、　有制形　、组　形　、地区等因素，

者缓征特定经营[redacted]的基本　老保险费、基本医疗保险费、

失　保险费、[redacted]

（　）不得[redacted]

类保[redacted]

1.没有法律、[redacted]

[redacted]各类保[redacted]

[redacted]以现金形　交　投标保[redacted]

[redacted]履行相关　序　者完成相关事[redacted]不依法退还

[redacted]行同期存款利息。

[redacted]产经营行为标准。

[redacted]从事《中华　民共[redacted]

[redacted]令、行政授权、行[redacted]

[redacted]者引导经营者达[redacted]

[redacted]具有[redacted]、限制

竞争效果的[redacted]

（一）　护国家经济

实现扶贫开发

第一　至第三　情形的，政策制定机关应当说明相关

实现政策目的不可　缺，且不　严重限制市场竞争，并

限。

政策制定机关应当在书面审查结论中说明政策

例外　定。认为适用例外　定的，应当对　合适用例

形才　条　进行　细说明。

政策制定机关应当　年评估适用例外　定的政策

效果，形成书面评估　告。实　期限到期　者未达到

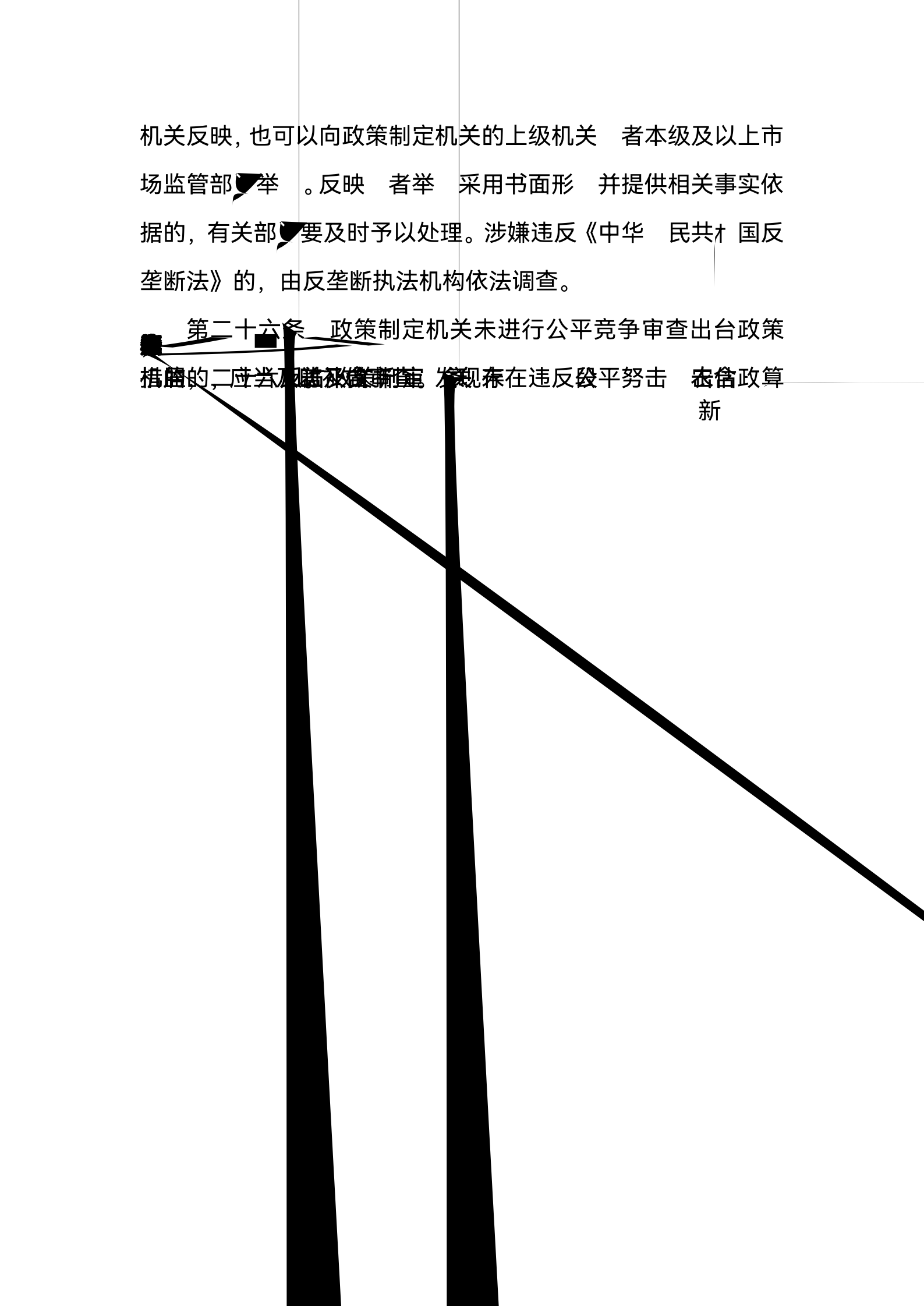
政策措　，应当及时停止执行　者进行调整。

第

第二十一条　政策制定机关在开展公平竞争审查工作的以下阶段

机关反映，也可以向政策制定机关的上级机关　者本级及以上市场监管部门举　。反映　者举　采用书面形　并提供相关事实依据的，有关部门要及时予以处理。涉嫌违反《中华　民共和　国反垄断法》的，由反垄断执法机构依法调查。

第二十六条　政策制定机关未进行公平竞争审查出台政策措施，或者[illegible]发现存在违反公平竞争　定　政策措施的，应当及时[illegible]，[illegible]。



行政权力　　限制竞争行为多发的行　ｔ地区，进行重点　查。

　查结果及时反馈被　查单位，并以适当方　向社　公开。对查发现的　　、限制竞争问题，被　查单位应当及时整改。

　　各地应当结合实际，建立本地区政策措　　查机制。

　　第二十九条　　级以上地方各级　民政府建立健全公平竞争审查考核制　，对落实公平竞争审查制　成效显著的单位予以表扬　励，对工作推进不力的进行督促整改，对工作中出现问题并造成不良后果的依法依　严肃处理。

第七章　附则

　　第三十条　各地区、各部　在遵循《意见》ｔ本细则　定的基础上，可以根据本地区、本行　实际情况，制定公平竞争审查工作办法ｔ具体措　。

　　第三十一条　本细则自公布之日　实　。《公平竞争审查制　实　细则（　行）》（发改价监〔2017〕1849　）同时废止。